

# 中共上海开放大学委员会文件

沪开大委〔2017〕48号

## 关于印发《中共上海开放大学委员会关于落实基层党建工作责任制的实施细则（试行）》的通知

各党总支、支部，各单位、部门：

为进一步贯彻全面从严治党的要求，不断加强和改进党的基层组织建设，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，进一步落实上海开放大学党委在基层党建工作方面的主体责任，根据上级相关文件精神，现印发《中共上海开放大学委员会关于落实基层党建工作责任制的实施细则（试行）》，请遵照执行。

特此通知。

附件：中共上海开放大学委员会关于落实基层党建工作责任制的实施细则（试行）

中共上海开放大学委员会  
2017年10月20日



附件

## 中共上海开放大学委员会 关于落实基层党建工作责任制的实施细则（试行）

为进一步贯彻全面从严治党的要求，不断加强和改进党的基层组织建设，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，进一步落实上海开放大学党委在基层党建工作方面的主体责任，提高学校党建科学化水平，根据《中国共产党章程》《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》和中共教育部党组《关于加强新形势下高校教师党支部建设意见》等有关规定，学校党委围绕《中共上海市委关于全面加强城市基层党建工作的意见》《市教卫工作党委关于印发〈上海市教卫工作党委系统单位党委主体责任清单和问题清单〉的通知》工作要求，并结合我校工作实际，制定以下实施细则：

### 一、目标要求

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、上海市第十一次党代会、全国和上海高校思想政治工作会议精神，落实全面从严治党要求，落实上海市委和市教卫工作党委相关工作要求，真正把上海开放大学基层党建工作作为最重要的政治责任之一承担起来，建立起领导有力、责任明确、运转有序、保障到位的基层党建工作责任机制，促进学校基层党建工作科学化、制度化和规范化。着力构建学校党委负总责，党员领导班子成员、

党委委员分工负责，有关职能部门协调推进、齐抓共管，各党总支、党支部书记承担本部门党建工作第一责任人责任的基层党建工作格局。通过建立基层党建工作责任机制，发挥党委领导核心作用、党总支政治核心作用、党支部战斗堡垒作用，确保基层党建工作责任层层传导、层层落实，切实增强党组织的创造力、凝聚力和战斗力，进一步增强基层党组织的政治功能和服务功能，不断开创基层党建工作新局面，确保组织坚强有力、党员作用突出、工作得到促进、人民群众满意，为全面推进学校改革发展提供坚强的政治保证和组织保证。

## 二、基本原则

（一）坚持党要管党、从严治党。始终把基层党建工作摆在突出位置，加强领导和指导，逐级明确责任，强化工作措施，整合各方面力量，切实做到主要领导亲自抓，分管领导具体抓，一级抓一级，层层抓落实。

（二）坚持围绕中心、服务大局。坚持把基层党建工作放到促进教育综合改革的大局中去谋划，紧紧围绕开放大学改革和建设的各项中心工作去开展，充分发挥党建工作的重要作用，实现抓党建与促发展的良性互动。

（三）坚持分类指导、整体推进。从学校的实际出发，找准基层党建工作着力点，突出工作重点，抓住薄弱环节，有针对性地采取措施，全面推进党的思想、组织、作风、制度建设和反腐倡廉建设。

（四）坚持与时俱进、开拓创新。以改革创新精神研究新情况、解决新问题、总结新经验，创新工作机制、拓展工作领域、

改进工作方法，使党的基层组织和党员队伍始终充满生机与活力。

### **三、主要内容**

#### **(一) 全面贯彻落实基层党建工作重要部署**

根据《中国共产党章程》和上级关于落实基层党建责任的文件要求，牢固树立并全面增强政治意识、大局意识、核心意识和看齐意识。结合学校实际，认真贯彻执行中央、市委和市教卫党委关于基层党建工作的决议、决定和指示，及时研究制定本单位基层党建工作规划、计划、制度和措施，并组织实施。健全抓基层党建工作机制。每年专题研究本单位基层党建工作，定期召开党委会议，听取基层党建工作情况汇报，研究决定基层党建工作重要问题，探索解决薄弱环节和突出问题，形成抓基层党建工作的合力。坚持党群工作例会制度，探索党群工作联动运作机制，加强对党建和群团工作的规划、指导和落实，不断总结党建引领群建、党建联建共建等有效的工作机制。

各基层党组织要认真宣传、执行党的路线方针政策和校党委的决定、指示，为贯彻落实发挥保证监督作用。围绕学校中心任务和党委工作要求，研究制定基层党建工作计划和措施，并组织实施。通过党政联席会议讨论和决定本单位本部门重要事项。坚持和完善请示报告制度，本单位本部门的重大问题、重要事项和突发情况要及时向校党委请示报告。

#### **(二) 加强基层党组织建设**

建立健全党的基层组织体系，优化党总支、党支部设置，不断扩大党的组织和党的工作覆盖面，领导和指导基层党组织有效开展工作。立足基层党组织和党员队伍特点，坚持分类指导，切实

加强各类基层党组织建设，不断增强基层党组织整体功能。统筹指导基层党组织任期届满后按期进行换届选举，及时整顿软弱涣散、不起作用的基层党组织。按照“五个服务”的总要求，指导基层党组织加强服务型党组织建设。制定《上海开放大学教工党支部建设实施细则》，明确学校党委对党支部建设工作的主体责任，切实加强对党支部建设工作的领导。

党总支在学校党组织机构中处于承上启下的位置，是党组织发挥作用的重要环节。各党总支要充分发挥政治核心的作用，规范完善党总支会议制度，把学校中心工作列为总支重要工作日程，充分发挥保证监督作用，积极落实党委三大主体责任。指导党支部开展组织生活和各项活动，结合各部门工作实际，对党员进行教育、管理和监督，以增强党性，提高理论和业务能力。党总支每学期至少听取1次党支部建设工作的情况汇报。各党总支要充分团结、组织党内外干部群众，努力完成本单位、部门所担负的任务。建立党群共建工作格局，充分发挥群众的积极性、创造性，发挥、培养、推荐他们中的优秀人才，鼓励和支持他们在开放大学战略转型中发挥作用。

树立党的一切工作到支部的鲜明导向，切实把思想政治工作落到支部、把从严教育党员落到支部、把群众工作落到支部。落实本市党支部建设基本规范，根据上级统一部署，健全党支部建设考核指标体系。按照便于党员参加活动、党组织发挥作用的要求，严格支部建设基本制度，深入开展支部亮牌、党员亮岗活动，扎实做好联系和服务群众工作，推行基层党组织和党员服务



群众承诺制度。开展批评和自我批评，监督党员切实履行义务，保障党员权利不受侵犯。

### **（三）加强领导班子建设**

加强基层党组织领导班子建设，坚持把政治建设摆在第一位，形成加强基层党组织领导班子建设的具体举措。认真宣传贯彻中共中央《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》的文件要求，积极落实高校党员校长兼任副书记，组织部长、宣传部长、统战部长进学校党委班子，学院党政班子成员交叉任职。注重选优配强党总支书记、党支部书记，认真组织实施教师党支部书记“双带头人”培育工程，抓好后备干部培养工作。发挥学校党校育人功能，通过专题研修班等形式组织干部认真学习贯彻习近平总书记对上海基层党建工作的重要讲话和指示精神，开展党总支、党支部委员专题培训，开展全体党员集中轮训工作，做好发展对象培训工作。

各基层党组织要重视加强班子建设，积极推进学院党政班子成员交叉任职。坚持和完善二级单位中心组和领导班子集体学习制度，不断提高领导班子谋划运作、执行落实、科学管理、推动发展的能力。要坚持民主集中制，落实党政联席会议制度，认真执行“三重一大”决策制度。明确学院总支书记、院长、单位负责人的工作职责，规范完善基层党组织会议、党政联席会议制度，健全集体领导、党政分工合作、协调运行的工作机制，切实发挥基层党组织的政治核心作用。维护班子的团结与合作，形成工作合力。

#### **(四) 加强党员队伍建设**

严把党员入口关，规范发展党员的工作程序和纪律，认真贯彻落实发展党员“十六字”总要求，指导基层党组织按标准、按程序做好发展党员工作。重视基层党务工作者队伍建设，加强对党务工作干部的培训和指导。将深化“两学一做”学习教育作为加强和规范党内政治生活、加强党内监督的重要载体，融入日常、抓在经常，推进学习教育常态化制度化。严格抓好党员日常管理，及时转接组织关系、稳妥处置不合格党员，健全完善防止党员失联的长效机制、党代表和党员违纪违法的及时通报处理机制，妥善慎重做好失联党员规范管理和组织处置工作。深入开展“创先争优”活动，适时评选表彰先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者。

各基层党组织要重视在业务骨干、学科带头人、优秀青年教师、海外留学归国人员中发展党员，确保发展质量。严格落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。深入实施“主题党日”，引导党员做到“四个合格”，践行“四讲四有”，履职尽责、勤学实干，展示先锋形象，立足本职岗位发挥模范作用。引导党员自觉履行义务，按时足额缴纳党费。落实好党员教育管理服务工作，及时排查党组织关系。落实党内激励、关怀、帮扶机制，定期走访慰问困难党员，帮助党员解决实际困难。

#### **(五) 推进区域化党建工作**

深入推进区域化党建，深化单位党建与区域化党建互联互通

互动机制，积极协调搭建工作平台，引导基层党组织参与所在区域共建联建项目。

各基层党组织要进一步落实“双报到”、“双报告”制度，积极主动融入区域化党建，倡导“党员进社区、人人做公益”志愿行动，引导基层党组织和党员在促进区域经济社会发展、服务保障民生中发挥作用。

### **（六）完善基层党建工作支撑保障体系**

建立健全基层党建工作领导小组会议制度，督促完成基层党建工作各任务。完善保障制度，将党建工作经费纳入本单位年度预算，为基层党组织提供经费和场地保障。关心爱护基层党务干部，积极探索建立党务工作队伍职务职级“双线”晋升办法和保障激励机制。积极探索“互联网+党建”、“智慧党建”等做法，推进微信公众号平台运用，把线下教育动员与线上线下交流相结合，着力提高基层党建信息化水平，以党建工作智能化提升服务有效性。

各基层党组织要适时总结党建工作情况，形成好的做法、好的经验和好的效果。制定本单位党建工作经费年度使用计划，严格做好党费的管理使用。积极探索网上党建园地，充分运用共产党员网、上海基层党建网、上海党员干部远程教育平台等网络载体自主学习、互动交流。运用微党课、微动漫、微视频等，满足党员学习需求。

### **（七）推进党建理论研究和探索创新**

围绕上海市、市教卫系统党建研究会课题研究和落实全面从严治党主体责任、加强高校基层党务干部队伍建设等重点工作，



组织党务工作者开展党建理论和实务研究，努力破解基层党建工作难题，形成一批理论成果。

各基层党组织要结合实际开展基层党建工作拓展创新，积极培育有特色、有成效的党建工作品牌，充分发挥示范带动效应，不断扩大基层党建工作的辐射力、影响力。

#### **（八）健全基层党建工作责任落实机制**

学校党委要始终坚持围绕中心抓党建，抓好党建促中心，检验党建看发展的理念，牢固树立抓好党建是最大的政绩的意识。对本单位基层党建工作负总责，对工作实行全面领导，对党的建设全面负责，认真贯彻党委领导下的校长负责制，切实落实管党治党、办学治校的主体责任。党委书记是抓学校党建工作的第一责任人，发挥表率作用，带头履行基层党建工作责任，并围绕履行第一责任人职责，每年向上级党委书面述职并接受评议。同时作为分管领导，抓好基层党建工作计划、实施、督促、检查等各项工作，切实履行抓基层党建工作的直接责任。党委领导班子其他成员根据分工抓好职责范围内的党建工作，围绕基层党建工作目标和任务，建立基层联系点，切实履行“一岗双责”集体责任，抓好职责范围内的基层党建工作，党委同各党总支签订基层党建工作责任书，将基层党建责任层层压实压紧。组织部门切实承担起直接责任，抓好基层党建日常工作，积极协助党委做好落实基层党建责任制的协调服务工作，并及时总结典型经验和好的做法，加以推广。完善党委书记与党总支书记、党务部门负责人的定期沟通交流机制，建立党委成员抓基层党支部工作联系点制度。

各基层党组织书记要切实履行所在单位、部门第一责任人的

职责，每年向学校党委书面述职并接受评议。班子成员要围绕基层党建工作目标和任务切实履行“一岗双责”具体责任，积极协助书记做好落实基层党建责任制的协调、督促、检查等内容，切实履行分管领域的直接责任。基层党支部书记要抓好基层党建日常工作，及时总结经验典型并形成长效机制。

#### **四、强化督促检查**

推进党务公开制度，逐步建立和完善督导机制，在党总支层面设立督导员制度。党委采取多种方式不定期对基层党建工作进行督导检查，发现问题及时解决。注意检查党员经常性教育、党员联系和服务群众、流动党员管理、党费收缴等基层党建工作各项制度的落实情况。对带有普遍性的问题或特别突出的问题，要通过文件、会议等形式进行通报，对相关责任人进行约谈，督促各单位引起重视、抓紧整改。

全面落实基层党建工作责任制，开展基层党建工作责任制落实情况检查，组织党总支书记抓基层党建工作述职评议考核。对落实党建工作责任制不到位的党组织和党员干部，应当追究责任。对思想上不重视、工作不得力的，要提出批评，限期整改。对不认真履行职责，责任范围内党建工作存在的问题没有及时解决，造成不良影响和严重后果的，要对领导班子和相关责任人进行诫勉谈话，予以通报批评，并取消党组织及其负责人年度评优评先资格。

#### **五、其他事项**

1. 学校党总支、党支部应积极履行职责，参照本细则的规定，落实好基层党建责任制。

2. 本《细则》自发布之日起开始实施。

附件：上海开放大学基层党建工作责任清单和问题清单

附件

上海开放大学基层党建工作责任清单和问题清单

序号	责任清单	问题	备注
1	全面贯彻落实基层党建工作重要部署	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 是否牢固树立、全面增强“四个意识”，特别时核心意识、看齐意识，认真贯彻落实党中央、市委和上级党委关于基层党建工作的决议、决定和指示，及时研究制定本单位基层党建工作计划、制度和措施，并组织实施；</li> <li>2. 是否每年专题研究本单位基层党建工作，定期召开党委（常委）会议，听取基层党建工作情况汇报，研究决定基层党建工作重要问题，探索解决薄弱环节和突出问题；</li> <li>3. 是否按照中央和上级党委关于基层党建工作的总体部署要求，结合本单位实际，健全抓基层党建工作机制，形成抓基层党建工作的合力；</li> <li>4. 是否坚持党建工作例会制度，加强对党建和群团工作的规划、指导和落实。</li> </ol>	
2	加强基层党组织建设	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. 是否结合本单位实际，建立健全党的基层组织体系，优化党支部设置，不断扩大党的组织和党的工作覆盖面；</li> <li>6. 是否结合本单位基层党组织和党员队伍特点，坚持分类指导，切实加强机关事业单位、教师、学生、离退休等各类党支部建设，不断增强增强基层党组织整体功能；</li> <li>7. 是否严格按照《党章》和上级党委有关要求，建立基层党组织按期换届督促提醒机制，统筹指导基层党组织任期届满后按期进行换届选举；</li> <li>8. 是否围绕本单位事业发展目标要求，及时整顿软弱涣散、不起作用的基层党组织；</li> <li>9. 是否按照“五个服务”的总要求，指导基层党组织加强服务型党组织建设；</li> <li>10. 是否严格按照党的组织生活，开展批评和自我批评，监督党员切实履行义务，保障党员权利不受侵犯。</li> </ol>	
3	加强基层党组织领导班子建设	<ol style="list-style-type: none"> <li>11. 是否坚持把政治建设摆在第一位，形成加强基层党组织领导班子建设的具体举措；</li> <li>12. 是否认真贯彻落实 31 号文件要求，积极推进高校党员校长兼任副书记和组织部长、宣传部长、统战</li> </ol>	

	<p>部长进学校党委（常委）班子，院（系）党政班子交叉任职；</p> <p>13.是否重视加强院（系）领导班子建设，明确党委（党总支）书记、院长（系主任）工作职责，规范完善党委（党总支）会议、党政联席会议制度，健全院（系）集体领导、党政分工合作、协调运行的工作机制，切实发挥院（系）党委（党总支）的政治核心作用；</p> <p>14.是否注重选配基层党支部书记，认真组织实施教师党支部书记“双带头人”培育工程，抓好学生党支部书记选拔培养；</p> <p>15.是否建立基层党支部书记培训制度，搭建党务工作交流平台，积极拓展党组织书记的职业发展空间。</p> <p>16.是否认真贯彻落实发展党员“十六字”总要求，指导基层党组织按标准、按程序做好发展党员工作，重视在业务骨干、学科带头人、优秀青年教师、海外留学归国人员、少数民族学生中发展党员；</p> <p>17.是否将深化“两学一做”学习教育作为加强和规范党内政治生活、加强党内监督的重要载体，融入日常、抓在经常，推进学习教育常态化制度化；</p> <p>18.是否严格督促落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、民主评议党员等组织生活制度，着力增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性；</p> <p>19.是否认真组织开展各类主题教育实践活动、“主题党日”活动，引导广大党员践行“四讲四有”，履职尽责、勤学实干，展示先锋形象；</p> <p>20.是否严格抓好党员日常管理，及时转接组织关系、稳妥处置不合格党员，健全完善防止党员失联的长效机制、党代表和党员违纪违法的及时通报处理机制；</p> <p>21.是否引导党员自觉履行义务，按时足额缴纳党费，并严格抓好党费的管理使用；</p> <p>22.是否落实党内激励、关怀、帮扶机制，定期走访慰问困难党员，帮助党员解决实际困难；</p> <p>23.是否严格落实党员发展程序和纪律，确保发展质量。</p> <p>24.是否深化党建与区域化党建间互补互动机制，积极协调搭建工作平台，引导基层党组织参与所在区域共建项目；</p> <p>25.是否认真落实“双报到”、“双报告”制度，倡导“党员进社区、人人做公益”志愿行动，引导基层党组织和党员在促进区域经济社会发展、服务保障民生中发挥作用。</p> <p>26.是否将党建工作经费纳入单位年度预算，保障基层党组织有充足的工作经费，并为基层党组织开展</p>	
4	加强党员队伍建设	
5	融入全市区域化党建格局	
6	完善基层党建工	



	支撑保障体系	<p>工作提供必要的场所条件；</p> <p>27. 是否关心爱护基层党务干部，按要求为院（系）配备专职组织员，并积极探索建立党务工作队伍职务职级“双线”晋升办法和保障激励机制；</p> <p>28. 是否积极探索“互联网+党建”、“智慧党建”等做法，着力提高基层党建信息化水平。</p>	
7	推进党建理论研究和探索创新	<p>29. 是否围绕落实全面从严治党要求和基层党建工作重点任务，积极开展党建理论和实务研究，努力破解基层党建工作难题；</p> <p>30. 是否注重结合实际开展基层党建工作的拓展创新，积极培育有特色、有成效的党建工作品牌，充分发挥示范带动效应，不断扩大基层党建工作的辐射力、影响力。</p>	
8	健全基层党建工作责任落实机制	<p>31. 党委是否对本单位工作实行全面领导，对党的建设全面负责，认真贯彻党委领导下的校长负责制，切实落实管党治党、办学治校的主体责任？是否每年认真组织开展基层党建主体责任落实情况检查，开展下级党组织书记述职评议考核工作，并对党组织书记履职情况作出总体评价；</p> <p>32. 党委书记是否发挥表率作用，带头履行基层党建工作的第一责任人职责，每年向上级党委书面述职并接受评议；</p> <p>33. 党委分管领导是否把主要精力用于协助书记抓基层党建工作计划、实施、督促、检查等各项工作，切实履行抓基层党建工作的直接责任；</p> <p>34. 班子成员是否结合分工，围绕基层党建工作目标 and 任务，建立基层联系点，切实履行“一岗双责”集体责任，抓好职责范围内的基层党建工作；</p> <p>35. 组织部门是否切实承担起直接责任，抓好基层党建日常工作，积极协助党委做好落实基层党建责任制的协调服务工作，并及时总结典型经验和好的做法，形成长效机制；</p> <p>36. 是否完善党委书记与党总支书记、党务部门负责人定期沟通交流机制。</p>	